



**INTERROGAZIONE CON RISPOSTA SCRITTA
(ART. 117 DEL REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO REGIONALE)**

**Al Signor Presidente del Consiglio
di Regione Lombardia
dr. Raffaele Cattaneo**

OGGETTO: Progetto “Centro di Mobilità Sostenibile” nell’area dell’Oltrepò pavese: controllo sull’utilizzo del cofinanziamento regionale da parte della società ARFEA SpA, gestore di servizi di TPL della Sottorete Oltrepò

I sottoscritti consiglieri regionali

PREMESSO

- che la società ARFEA SpA, gestore dei servizi di trasporto pubblico locale della Sottorete Oltrepò della Provincia di Pavia, ha presentato alla Regione Lombardia e alla Provincia di Pavia il progetto denominato “Centro di Mobilità Sostenibile” con nota prot. n. 1920/10 del 17/02/2010 della Provincia di Pavia;

VISTA

- la D.G.R. IX/1361 del 25/02/2011 “Schema di Accordo con la Provincia di Pavia per lo sviluppo di servizi di trasporto innovativo nell’area a domanda debole dell’Oltrepò pavese” con la quale è stato approvato lo schema di Accordo avente per oggetto la realizzazione di un Centro di Mobilità Sostenibile (CMS) per i servizi di trasporto dell’area dell’Oltrepò pavese;

PRESO ATTO

- che in data 20 aprile 2011 è stato sottoscritto l’Accordo tra Regione Lombardia e la Provincia di Pavia per lo sviluppo di servizi di trasporto innovativo nell’area a domanda debole dell’Oltrepò pavese;

RILEVATO CHE

- Regione Lombardia si impegnava ad erogare una somma massima di euro 1.000.000 per il cofinanziamento del progetto CMS alla Provincia di Pavia, al fine del raggiungimento dei seguenti obiettivi fondamentali (Art.1, comma 1 dell’Accordo):
 - a. la realizzazione di forme di servizio TPL alternative ed in particolare un servizio di trasporto a chiamata che permette di migliorare la fruizione del servizio TPL, ottimizzando le percorrenze e riducendo l’impatto ambientale;*

- b. *la realizzazione di servizi informativi innovativi in tempo reale all'utenza tramite il servizio SMS on demand ed alle fermate per favorire la fruibilità dei mezzi pubblici sia nella fase pre-trip che durante il viaggio;*
 - c. *l'offerta di un servizio di bike sharing integrato per brevi spostamenti con il servizio trasporto passeggeri, valorizzando il territorio montano dell'area;*
 - d. *il miglioramento della sicurezza a bordo, aumentando il livello di sorveglianza percepito per favorire l'utilizzo di mezzi da parte di utenti che in alcune fasce orarie hanno timore ad utilizzare i mezzi pubblici;*
 - e. *l'analisi reale e costante del servizio sulle corse a scarsa frequentazione con il sistema conta passeggeri, evidenziando corse in esubero da riorganizzare in affiancamento ai servizi a chiamata;*
 - f. *la verifica della puntualità e regolarità dei servizi ai fini del controllo previsto dal contratto di servizio tra l'operatore dell'area Oltrepò e la Provincia di Pavia e dal monitoraggio regionale;*
- la Provincia di Pavia si impegnava ad acquisire ed a mettere a disposizione di Regione Lombardia i dati di monitoraggio ricavabili dal nuovo sistema (Art. 2, comma 3 dell'Accordo);
 - il progetto si articolava nelle seguenti 3 fasi (Art. 3, comma 3 dell'Accordo):
 - 1) progettazione esecutiva, trasporto a chiamata e informativa utenza via SMS;
 - 2) bike sharing e paline intelligenti;
 - 3) videosorveglianza a bordo e conta passeggeri;
 - Regione Lombardia si impegnava ad erogare alla Provincia di Pavia il 90% del contributo previsto per ciascuna fase (nella misura di circa il 50% del costo totale) entro 60 giorni dalla trasmissione da parte della Provincia di Pavia di una relazione riepilogativa dei dati essenziali dei contratti registrati stipulati tra il beneficiario ed il fornitore (fornitori) dei sistemi (Art. 4, commi 1 e 2 dell'Accordo);
 - la Provincia di Pavia si impegnava ad erogare al beneficiario i contributi previsti delle rispettive fasi entro 30 giorni dalla presentazione da parte di quest'ultimo dei giustificativi delle spese e dei costi sostenuti (fatture di acquisto dei sistemi indicati nei contratti stipulati con i fornitori) (Art. 4, comma 5);
 - Regione Lombardia si impegnava ad erogare l'importo complessivo della quota a saldo alla Provincia di Pavia a seguito della presentazione di una dettagliata relazione relativa al collaudo dei sistemi e dei costi sostenuti dal beneficiario (Art. 4, comma 4 dell'Accordo);
 - l'Allegato 1 dell'Accordo riportava le caratteristiche tecniche del CMS, articolate nei seguenti blocchi funzionali:
 - a. Infrastruttura CMS;
 - b. Sistema Trasporto a Chiamata;
 - c. Servizio Informativo alle fermate e SMS on-demand in tempo reale;
 - d. Sistema di bike sharing;
 - e. Videosorveglianza a Bordo;
 - f. Sistema Contapasseggeri;

PRESO ATTO

- che, a seguito della Relazione riepilogativa inviata dalla Provincia di Pavia relativa alla Fase 1 del progetto del CMS (prot. n. 27897 del 27/04/2011 della Provincia di Pavia), Regione Lombardia erogava euro 472.500 in data 29/06/2011;

RILVEVATO

- che nella Relazione riepilogativa della Fase 1:
 - o non veniva riportato alcun dato essenziale dei contratti registrati stipulati tra il beneficiario ed il fornitore (fornitori) dei sistemi come previsto dall'Art. 4, comma 2 dell'Accordo;
 - o non veniva specificato il numero e la tipologia dei sistemi installati, con particolare riferimento ai computer di bordo, la Relazione riporta infatti "è stato rilevato che sono stati acquisiti alcuni computer di bordo, il cosiddetto software di navigazione";
 - o non vi è alcun riferimento alla valutazione degli impatti e delle azioni di mitigazione, prevista nella fase di progettazione esecutiva;

PRESO ATTO

- che, a seguito della Relazione riepilogativa inviata dalla Provincia di Pavia relativa alla Fase 2 del progetto del CMS (prot. n. 61084 del 21/09/2011 della Provincia di Pavia) e della successiva Integrazione (prot. n. 76569 del 30/11/2011), Regione Lombardia erogava euro 292.500 in data 6/12/2011;

RILVEVATO

- che nella Relazione riepilogativa della Fase 2 e nella successiva Integrazione:
 - o non veniva riportato alcun dato essenziale dei contratti registrati stipulati tra il beneficiario ed il fornitore (fornitori) dei sistemi come previsto dall'Art. 4, comma 2 dell'Accordo;
 - o non veniva specificato il numero delle biciclette installate, infatti l'Integrazione alla Relazione riporta che "Le biciclette di tipo pieghevole acquistate saranno rese disponibili su tutti gli autobus interessati dalle linee a prenotazione";
 - o emergeva che non era stata installata alcuna palina intelligente, infatti dall'Integrazione si legge che "si sono attivate le procedure per l'individuazione dei siti dove collocare le paline per la relativa autorizzazione";

PRESO ATTO

- che, a seguito della Relazione riepilogativa inviata dalla Provincia di Pavia relativa alla Fase 3 del progetto del CMS (prot. n. 53904 del 28/08/2012 della Provincia di Pavia), Regione Lombardia erogava euro 157.500 in data 9/11/2012;

RILVEVATO

- che nella Relazione riepilogativa della Fase 3:
 - o non veniva riportato alcun dato essenziale dei contratti registrati stipulati tra il beneficiario ed il fornitore (fornitori) dei sistemi come previsto dall'Art. 4, comma 2 dell'Accordo;

- emergeva che per il sistema di videosorveglianza a bordo non è prevista la trasmissione real-time delle immagini al CMS (come indicato invece nell'Allegato 1 dell'Accordo) ma sono la registrazione su hard disk a bordo bus (quindi offline);
- emergeva che il sistema contapasseggeri è basato sui soli sensori misti ad infrarossi e non è presente il cosiddetto "Sistema di nuova generazione a riconoscimento di immagine" previsto dall'Accordo (Allegato 1);

PRESO ATTO

- che, a seguito della Relazione di collaudo finale del CMS inviata dalla Provincia di Pavia (prot. n. 3483 del 21/01/2013 della Provincia di Pavia) e della successive Integrazioni (prot. n. 76927 del 14/11/2014 e n. 9718 del 18/02/2015), Regione Lombardia erogava il saldo finale di euro 77.500 in data 13/03/2015;

RILVEVATO

- che dalla Relazione di Collaudo finale e nella successive Integrazioni emerge che:
 - la società ARFEA ha stipulato con la ditta Work Global Service srl uno specifico contratto di fornitura in data 20 ottobre 2010 del valore di euro 2.050.000 iva inclusa con oggetto la fornitura e posa in opera del sistema CMS;
 - il servizio viene svolto utilizzando 12 autobus equipaggiati con la relativa strumentazione di bordo;
 - le linee interessate dal servizio a chiamata sono in totale 11 ed il servizio, inizialmente previsto nel solo periodo estivo, nel corso del tempo è stato esteso anche per il periodo invernale e i giorni festivi:
 - 1) Pavia-Romagnese
 - 2) Santa Maria della Versa e circondario
 - 3) Bobbio-Romagnese-Varzi
 - 4) Varzi-Casanova-Menconico-Varzi
 - 5) Zavattarello-Voghera
 - 6) Carmine-Pometo-Pavia
 - 7) Godiasco-Casa della Signora
 - 8) Varzi-Fabbrica Curone
 - 9) Casteggio-Montalto-Stradella
 - 10) Varzi-Milano
 - 11) Voghera-Varzi
 - nel 2014 veniva indicata una media di circa 460 viaggi/mese nel periodo estivo;
 - il servizio i bike sharing è effettuato con 11 biciclette ed "ha avuto un riscontro limitato da parte dell'utenze" per cui è stato erogato in forma gratuita;
 - il sistema con smartcard previsto inizialmente per l'erogazione del servizio di bike sharing è stato accantonato e sostituito con un approccio basato su codifica QRcode;
 - non è stata effettuata una valutazione quantitativa degli impatti ambientali e delle azioni di mitigazione, bensì vengono riportate solo considerazioni generiche: "L'attivazione del servizio Flexibus ha contribuito, a parità di livello di servizio per l'utenza, a ridurre decisamente l'impatto ambientale grazie all'uso di mezzi di dimensioni generalmente inferiori a quelli

utilizzati in passato, seppure sempre di capacità proporzionata al numero di prenotazioni ricevute ed in grado, quindi, di migliorare il rapporto tra numero di passeggeri trasportati e consumo, oltre a ridurre il livello di rumorosità ambientale dei veicoli”;

CONSIDERATO CHE

- ad ottobre 2015 le linee della sottorete Oltrepò Pavese gestite da ARFEA con parte delle corse effettuate mediante servizio a chiamata sono in totale 15, di cui 8 linee con servizio a chiamata attivo tutto l'anno e 7 durante il solo periodo estivo;
- le minori percorrenze (in termini di bus*km) delle linee in cui si effettuano i servizi a chiamata dovrebbero tradursi in un risparmio del corrispettivo erogato dalla Provincia di Pavia, ovvero dalla Regione Lombardia;
- a fronte di una spesa media di euro 25.963 per ogni bici pieghevole, per un totale di 11 bici, il servizio di bike sharing non risulta attivo;
- non è noto il numero e la dislocazione delle paline intelligenti installate a fronte di un costo totale di euro 364.800;
- nelle Relazioni riepilogative e di Collaudo sono emerse le criticità sopra riportate ed in particolare non è presente alcun riferimento alle spese effettivamente sostenute dal fornitore dei servizi;

VISTA INFINE

- la D.G.R. X/4420 del 30/11/2015 “Assegnazione alla Provincia di Pavia per gli oneri derivanti dalle maggiori percorrenze delle linee extraurbane conseguenti il cedimento del “Ponte della Becca” (periodo 1 agosto 2011 - 31 luglio 2013)” con la quale viene assegnato l'importo di euro 449.362,25 a favore della Provincia Pavia a riconoscimento dei maggiori oneri di servizio derivanti dalle maggiori percorrenze delle autolinee di trasporto pubblico extraurbane del gestore del servizio ARFEA SpA;

INTERROGANO IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE LOMBARDA, LA GIUNTA REGIONALE E GLI ASSESSORI COMPETENTI PER CONOSCERE:

1. se Regione Lombardia intende verificare che i fondi erogati alla Provincia di Pavia per il servizio di trasporto pubblico locale tengano conto in modo adeguato delle minori percorrenze effettuate dovute all'attivazione, su alcune corse delle linee appartenenti alla sottorete Oltrepò, dei servizi a chiamata, utilizzando allo scopo anche i dati di monitoraggio che la Provincia di Pavia si è impegnata a fornire con l'Accordo per il finanziamento del CMS;
2. se Regione Lombardia intende attivarsi per verificare motivazioni, cause e responsabilità della mancata erogazione e pubblicizzazione del servizio di bike sharing previsto dal CMS, al fronte di un finanziamento di totale di 285.600 euro, per un totale di 11 biciclette;
3. se Regione Lombardia intende acquisire i dati riguardanti il numero e la localizzazione delle paline intelligenti effettivamente installate a fronte dei 364.800 euro erogati per il progetto CMS;

4. se Regione Lombardia intende verificare in dettaglio il corretto utilizzo dei fondi erogati per il finanziamento del Centro di Mobilità Sostenibile (CMS) per i servizi di trasporto dell'area dell'Oltrepò pavese, attraverso l'analisi dei giustificativi delle spese e dei costi sostenuti (fatture di acquisto dei sistemi indicati nei contratti stipulati con i fornitori) ed il confronto con la tipologia e il numero dei sistemi effettivamente installati ed attivati;
5. se Regione Lombardia intende valutare l'opportunità di decurtare dai 449.362,25 euro erogati a favore della Provincia Pavia (fondi erogati a riconoscimento dei maggiori oneri di servizio derivanti dalle maggiori percorrenze delle autolinee di trasporto pubblico extraurbane del gestore del servizio ARFEA SpA con D.G.R. X/4420 del 30/11/2015):
 - a. l'eventuale quota parte dei fondi erogati per il trasporto pubblico locale relativa alle minori percorrenze effettivamente prodotte a seguito dell'attivazione del servizio di trasporto a chiamata nella sottorete Oltrepò;
 - b. l'eventuale quota parte del finanziamento erogato per il Centro di Mobilità Sostenibile (CMS) per i servizi di trasporto dell'area dell'Oltrepò pavese relativa ai servizi non erogati e di cui non è stata prodotta una precisa rendicontazione dei costi e delle spese effettivamente sostenute dal fornitore dei servizi.

Milano, 14 dicembre 2015

I Consiglieri regionali

Iolanda Nanni

Idaudo Maurer
Storano (CARCANO)
Stor (CORSETTA)

DOCUMENTO PERVENUTO
ALLE ORE 11.35
DEL 14/12/2015
SERVIZIO SEGRETERIA
DELL'ASSEMBLEA CONSILIARE

Idaudo Maurer